关于天津市武清区 2021 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2022 年国民经济 和社会发展计划草案的报告(书面)

——2021年12月14日在天津市武清区第六届 人民代表大会第一次会议审议通过

各位代表:

受区人民政府委托,现将我区 2021 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展计划草案报告提请大会审议,并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021年国民经济和社会发展计划执行情况

2021年,是中国共产党成立 100 周年,是我区实施"十四五"规划和开启全面建设京津明珠、幸福武清新征程的开局之年。全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,在市委、市政府和区委的领导下,团结、带领、依靠全区人民,面对国内外风险挑战日趋复杂的局面,统筹推进疫情防控和经济社会发展,主动作为、担当使命,顺利实现"十四五"良好开局,京津明珠、幸福武清迈上新台阶。预计全年,地区生产总

值增长 7%左右; 一般公共预算收入增长 16.6%左右; 固定资产投资增长 8.5%左右; 居民人均可支配收入与经济增长保持同步。

- (一)京津冀协同发展成果更加丰硕。承接北京非首都功能成效显著,优质项目向区内聚集呈量质并升态势,新引进北京项目 286 个以上,中交一公局等央企国企二三级总部整建制入驻。加快承接载体规划建设,专班推进京津产业新城规划落地,生物谷、智谷、双碳产业园启动规划编制,工业园区整合稳步推进。通武廊试验示范持续深化,做实 91 项战略合作协议,医疗卫生基本公共服务标准化试点、跨省异地就医联网直接结算等一批合作项目务实开展。加速融入"轨道上的京津冀",全区综合交通规划深度完善;加强与京冀两地深化对接,通武廊市域郊铁路正式进入实质执行阶段,可研、立项、施工设计等前期各项工作加紧推进;城区东环线改建工程建成通车;高王路北京段主体竣工,"外联一体、内聚成核"的立体交通体系加速形成。
- (二)新动能引育更具活力。出台全区加强和改进招商引资若干措施,创新开展互联网"云招商",建立"链长制""五个一"工作推动机制,借助世界智能大会等重大活动,新引进项目超过1000个,其中铁科智信等"1+4"主导产业项目245个以上。完善区领导包联重点项目工作机制,年度252个重点投资项目加快建设,特变电工、百思图等项目达规入库。出台全区科技创新三年行动计划,培育壮大创新主体,高新技术企业累计超过700家,国家科技型中小企业达881家,培育雏鹰企业344家、瞪羚企业

- 44 家,科技领军企业发展到 16 家。持续深化产学研用合作,累计引进科技成果转化项目 205 个。智能轨道交通人才创新创业联盟建设扎实推进,制定构建人才全面发展生态的若干措施,认定各类人才 1350 人以上,兑现落实人才奖励资金超过 1800 万元。制造业逐步趋向智能化,智能轨道交通产业实现全系统覆盖,规上工业增加值增长 10%,其中高技术制造业增加值增长 7.2%,战略性新兴产业增加值增长 11.1%,专精特新企业达到 109 家。现代服务业蓬勃发展,传统商业与电子商务融合共进,举办万达、大光明等系列精品夜市活动,限上批发零售业销售额增长 15%,假日旅游、休闲旅游影响力稳步攀升。
- (三)重点领域改革更为深化。全力优化营商环境,常态化开展接链、促需、护企专项行动,有序做好电力平衡工作。"一制三化"改革迈入 3. 0,累计"五减"事项 2748 项、推出"四办"事项 4324 项,一般社会投资项目办理时限压缩 30%以上。出台推动工程建设项目"拿地即开工"实施方案,实现项目施工许可提速增效。落实支持民营企业发展各项措施,开展企业设立"审核分离"试点,新设立市场主体超过 1. 5 万家。启动新一轮国企改革三年行动,全力开展国企整合重组,研究制定园区改革方案,为实现"五统一"打好基础。充分利用资产证券化、Reits等创新金融工具,积极化解存量债务。畅通金融活水润泽实体经济渠道,用好智能科技和生物医药产业基金,撬动贷款担保落地。
 - (四)城乡一体发展更趋协调。统筹开展城市更新。借鉴先

进经验、衔接各类规划,全区国土空间总体规划形成初步成果。 深化市容环境整治,实施重点区域建筑、沿街立面美化、夜景灯 光提升改造工程。有序开展老旧社区改造和农村危房改造,改造 提升老旧社区 3 个、惠及 2926 户,完成危房改造 113 户。棚户区 改造稳步推进,成立了棚改指挥部,完成48户撤村建居闲置土地 拆迁扫尾工作。加快推进海绵城市建设,56个建设项目纳入规划。 城市数字化管理平台投入使用,实现 5G 基站全覆盖。深入推进乡 村振兴。现代都市型农业健康发展,新建高标准农田 1.88 万亩、 新建设施农业 5.5 万亩, 切实保障粮食安全。新型农业经营主体 稳步培育,有效发挥联农作用。扩大"武清果蔬"区域公用品牌 影响力,将"天民""灰锅口"等品牌纳入全市"津农精品"系列。 立足六镇资源禀赋,编制形成了运河东畔农业高质量发展示范区 建设规划和实施方案。巩固农村人居环境整治成果,新建村级污 水处理站 151 个。实施"四好农村路"建设,改造乡村公路 65 公里。借鉴拓展河北屯乡村振兴建设经验,46个人居环境示范村 和 100 个美丽村庄启动建设,进一步改善群众生活条件。

(五)生态环境建设更加稳固。坚持绿色发展理念,落实"双碳"行动计划,大力推进生态环境保护修复,巩固"三大保卫战"成果。PM2.5浓度持续改善,下降到每立方米39.4微克,完成2条黑臭水体治理评估,建制镇污水处理达标率达95%以上,污染地块安全利用率达91%,大孟庄垃圾焚烧发电厂投入使用,垃圾分类全面推行。实施供热燃煤锅炉燃气改造计划,完成3台40

蒸吨锅炉改造。开展化肥、农药减量增效工作,推进畜禽粪污综合利用,全区畜禽粪污资源化利用率达 90%以上。高标准推进大黄堡湿地保护与修复,启动核心区 4 个村生态移民,完成房屋拆迁、补偿安置等方案编制以及还迁区土地出让等工作,生态补水 8000 万立方米,探索生态产品价值实现机制。"河湖长""田长""林长"一体推进,林木覆盖率达 39.3%、人均公园绿地 15.99平方米,生态环保长效机制有效落实。完成水系连通三期工程,累计封填封存机井 7418 眼,持续有力控制了地面沉降。

(六)民生领域保障更为坚实。坚持就业是民生之本,全面 落实稳岗就业, 技能培训 1.7 万人次, 新增就业 3.6 万人。落实 "四不摘"要求,东西部协作与乡村振兴衔接工作有序开展。深 入实施全民参保计划,城镇企业职工养老保险参保达到 23.85 万 人,城乡居民基本养老保险参保达到 33.45 万人。教育事业均衡 发展,完成100所义务教育学校现代化建设达标创建。"双减"措 施有力有效落实,学生校内外课业负担全面减轻。常态化做好疫 情防控, 区医院二期投入使用, 分级诊疗服务体系逐渐成型。提 升养老服务,新建养老机构3所、农村幸福院15所、老人家食堂 80 所。全国文明城区创建高标准推进,开展送文化下乡演出 174 场,挖掘区级非遗项目11项,成功举办"中国农民丰收节"体育 健身活动。安全生产形势平稳, 应急指挥中心投入使用。常态化 开展扫黑除恶专项斗争。法治政府建设深入推进,"三重一大"决 策程序更加完善。妇女儿童、残疾人、社会救助、民族宗教、双 拥共建、统计等事业持续健康发展,社会更加和谐、安定、有序。

总体看,全区经济和社会发展稳中向好,高质量发展态势不断深化并巩固,但我们也应当清醒认识到存在的问题和不足,主要是:推进京津冀协同发展还需加力,区域开放合作不够深入;发展质量和效益还不高,科技创新支撑作用不足;城市功能设施不完善,城乡一体化进程仍需提速,实现乡村振兴任重道远;推进绿色低碳发展任务紧迫,污染防治和生态修复有待拓展;民生领域尚有短板,基本公共服务还存在薄弱环节;政府服务效能有待提高,营商环境需进一步优化。以上这些问题,需要在今后工作中努力推动、加以解决。

二、2022年国民经济和社会发展总体要求和目标任务

2022年,是新一届政府的开局之年,承载着更多的希望与期盼,也面临着诸多考验与挑战。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话精神和党的十九届六中全会精神,认真落实市委、市政府和区委部署要求,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,抢抓京津冀协同发展重大战略机遇,以推进高质量发展为主题,以满足人民群众日益增长的美好生活需要、促进共同富裕为根本目的,加快建设京津明珠、幸福武清,奋力开创经济和社会高质量发展新局面,以优异成绩迎接党的二十大召开。

围绕今后五年,全区要建设实力武清、生态武清、文明武清、

宜居武清、清朗武清的总体目标,建议 2022 年国民经济和社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长 6.5%左右;一般公共预算收入增长 5%左右;固定资产投资增长 7.5%左右;居民人均可支配收入与经济增长同步;主要经济指标力争优于全市平均水平。

为确保 2022 年预期目标实现,提出六项工作任务:

(一)聚焦协调联动,深入落实京津冀协同发展战略。坚持 把协同发展作为政治之责、发展之要,着力推进产业、环保、体 制机制、基础设施等领域协同,以武清之为服务发展大局。全力 承接北京非首都功能, 加大与在京商会、协会、中介机构合作力 度,瞄准央企国企二三级总部,推动政策聚焦、力量集中,广泛 吸纳北京优质资源,努力招新引优、招强引链、招才引智、新增 北京项目超过100家。围绕智能科技和生命健康两大新兴产业, 注重生产、生活、生态"三生融合",专班推进京津产业新城起步 区规划落地。启动生物谷、智谷等高水平专业化载体开发,打造 京滨工业园、高村科技创新园京津冀协同发展示范园区,着力引 进国内外顶尖龙头企业和集团公司,强化区域产业协同,引导高 端资源加速集聚。深化"通武廊"区域合作和改革试验,做实合 作协议,推动科技、教育、卫生、环保等领域实现重点突破。突 出融入轨道上的京津冀、编制完成全区综合交通体系规划。完成 京津塘高速大王古庄出入口主体工程,高王路与北京通清路全线 贯通。加快通武廊市域郊铁路规划建设,提速完成用地预审、资 金平衡等审批论证,年内实现"津武线"率先开工,成为提升城 市活力的新名片。

(二)聚焦动能引育,大力推动产业高质量发展。坚持完整、 准确、全面贯彻新发展理念、深入实施创新驱动战略、全力推动 新旧动能转换,进一步提高发展质量和效益。深化国家自主创新 示范区武清分园建设,区级以上企业创新平台发展到40家以上, 智能科技和生物医药两大产业标志平台投入运营。加强知识产权 保护,每万人发明专利达到12.3件以上。健全重点高校院所对接 合作机制,畅通产学研互通渠道,引进实施科技成果转化项目20 个。梯度培育壮大创新主体,新培育国家科技型中小企业850家、 雏鹰企业 350 家、瞪羚企业 45 家, 高新技术企业累计超过 750 家,科技领军企业达到20家以上。落实"海河英才"行动,拓宽 招才引智渠道, 集聚各类高层次创新创业人才。做强实体制造业, 年内规上工业增加值增长 10%, 实施 100 个智能化技术改造项目, 新增专精特新企业 25 个。开展串链、补链、强链行动,推进生物 医药、智能科技、轨道交通、大数据产业集聚,创建全国一体化 算力网络国家枢纽节点,培育一批数据中心产业示范基地和工业 大数据应用示范项目。大力发展电子商务、现代金融、科技服务 等生产性服务业,年内限上批发零售业销售额增长 10%。放大佛 罗伦萨小镇商圈、万达广场等名品集聚效应,澳康达名车广场投 入运营,推动夜间经济发展,打造国际消费中心城市支点。支持 外贸创新发展,深化跨境电商试验区建设。做实招商"链长制", 调动招商引资积极性,深耕长三角、珠三角、北京等重点区域,

新引进"1+4"产业项目 200 个以上, 引资到位额 260 亿元。实行项目调度和区级领导包保制度, 打通项目从审批立项到建成投产各个环节的阻碍, 确保丹佛斯制冷实验室、铁科院四期等 260 个以上年度重点项目扎实推进。

(三)聚焦改革赋能,加快构筑一流营商环境。树牢"服务 他人就是发展自己"理念,不断深化重点领域改革,激发市场活 力,推进营商环境优化,形成尊商亲商安商的浓厚氛围。深化"一 制三化"审批制度改革,落实"承诺办理""容缺受理"机制,推 广工程项目"拿地即开工",完善主动推送、跟踪回访机制。加强 社会信用体系建设,完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。健 全接链、促需、护企常态化机制,定期组织政企、校企、银企等 对接撮合。完善促进中小微企业和个体工商户发展政策服务体系, 依法平等保护民营企业产权和企业家权益、营造公平竞争良好环 境,年内新增市场主体 1.5 万户。落实质量强区,加强标准化工 作。推动"双随机、一公开"监管,提高新经济领域监管效能。 推进国有企业改革,完善"三大平台"运行框架,完成职业经理 人市场化选聘,规范国有资本收益收缴,增强区属国企竞争力。 深化财政管理体制改革,落实预算和绩效一体化管理,提升财政 资金配置使用效率。加强政府债务风险防范,积极主动化解债务, 严禁新增隐性债务,完善"借用管还"闭合机制。深化农村产权 制度改革,探索集体经营性建设用地和宅基地使用管理新路径。 加快京滨园、科技谷等园区拓区, 盘活闲置低效土地资源, 打造 开发区网谷和轨道交通产业园区、电商园科创谷、汽车园创新合作示范区。

(四)聚焦功能提升,加快建设活力新城市。践行绿色低碳 理念,深入落实"双碳"行动,统筹城市更新、环境保护、生态 修复,努力构建绿色官居、功能完备的生产生活环境。坚持规划 引领, 高水平编制完成全区国土空间规划。针对城区及园区拓区、 重点片区开发建设、保障性安居工程等建设用地需求,加强土地 要素保障。开展城市更新行动,稳步实施河东片区、徐官屯小学 片区棚户区改造和广厦东里搬迁改造,推进老旧小区和农村危房 改造,提升城市道路,新建改建东马圈镇、春江郦城等一批菜市 场。规范停车秩序,优化调整公交线路。推进供电、燃气、供排 水、通讯等配套设施建设,探索地下综合管廊建设。加强电网规 划建设,科学调度平衡电力。加强城市精细管理,推进社区环境、 建筑工地、交通秩序等市容环境专项治理。推广垃圾分类、新建 5个垃圾分类示范镇街,示范村累计达到56个,建成中转分拣中 心,启动光大废弃物综合处理中心前期工作。加强"双控"管理, 大力推动节能降耗,推进园区循环化改造,新建一批风力、光伏 发电设施,完成5台30万千瓦以上锅炉煤改燃工程。加强大气、 水、固体废物污染联防联控联治, PM2.5 持续改善, 空气质量优 良天数继续提高。落实河湖长制,推进城区污水处理厂扩建。开 展土壤状况调查与修复, 严格执行建设用地调查评估制度。 高标 准推进大黄堡湿地保护修复,实施生态环境监测二期项目,生态

补水 8000 万立方米以上,扎实推进湿地核心区 4 个村 1122 户生态移民,完成还迁房主体工程。持续推动永定河等河道、水库水生态综合治理,加强水利基础设施建设,推进防洪工程建设。统筹大运河武清段文化保护传承利用,分步落实北运河通航。严控地下水开采,健全常态化地面沉降管控措施,稳妥实施公共管网自来水价格调整,建设节水型城市。加快绿色生态屏障建设,科学布局造林绿化,提高现有林地经营效益,开展重点片区及路段绿化,打造城市边界绿带。

(五)聚焦宜居兴业,着力打造乡村振兴升级版。坚持农业 农村优先发展,加快推进农业供给侧结构性改革,促进农业全面 升级、农村全面进步、农民全面发展。推进农业现代化、新建高 标准农田 3.05 万亩,加强基本农田保护,切实保障粮食安全。集 中开展违法用地治理,加强耕地保护。发挥农业龙头企业和农民 合作社带动作用, 完善利益联结机制, 规划建设田间地头仓储保 鲜冷链设施。实施农产品品牌培育工程,培育一批"武清果蔬" 精品品牌, 创响"小兔拔拔"、"小鹊登枝"等武清品牌影响力。 建设全国农业科技现代化先行县,打造一批科技成果展示示范基 地,引进培育推广一系列农业新品种新技术新机具。推动运河东 畔农业高质量发展示范区建设,实现农业"接二连三"融合发展。 拓展河北屯乡村振兴示范镇建设经验, 创建 28 个美丽村庄, 以典 型带动全区整体上水平。启动农村人居环境整治提升五年行动, 做实农村卫生网格化管理,建设46个人居环境示范村。实施100 个村污水处理设施改造提升工程,加快实现农村污水处理设施全覆盖,建设农村厕所服务平台。推进农村四好公路建设,改建乡村公路 42 公里。推动脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,完善东西部协作和支援合作机制,年内引进一批企业落户"三县",加快7个乡村振兴示范村和特色产业帮扶项目建设,打造高水平现代农业产业园。高标准推进新一轮165个经济基础相对薄弱村帮扶,做实"一村一品"特色产业,增强村级组织经济实力。激发乡村发展活力,土地出让收入进一步向乡村振兴支持倾斜,稳步提高农民收入水平。

(六)聚焦民生福祉,共建共享人民美好生活。坚持以人民为中心,精心组织实施民生工程,用心用情用力解决好群众"急难愁盼"实际问题,提高政府服务能力水平,促进社会和谐稳定。实施就业优先政策,开展职业技能培训,新增就业3.6万人以上,维护劳动者合法权益。织密筑牢兜底保障网,持续推进全民参保计划,完善临时救助制度,健全分层分类社会救助体系。提升养老服务,新增农村幸福院15所。促进优质教育均衡发展,严格落实教育"双减"措施,完善教育资源配置,实施一批学校新建改建迁建工程,建成杨村一中分校,启动英华分校前期工作。创建全国健康促进区,完善公共卫生预防服务体系,打造公共服务共同体,深化医疗卫生基本公共服务标准化试点建设,445个村级卫生所符合条件的纳入医保管理。加强新时代老龄化工作,落实优化生育政策,促进人口长期均衡发展。加强重点传染病、职业

病、慢性病、地方病防治, 常态化开展疫情防控。深化安全生产 专项整治, 筑牢消防安全防线, 新建一批电动自行车室外充电设 施。强化食品药品安全管理,争创国家食品安全示范城市。健全 应急指挥体系,建强社会化应急救援队伍。坚持"战区制、主官 上、权下放",优化社会治理区网格中心功能。完善多元化解机制, 做好信访调解、普法宣传等工作。保障公共安全,加强国防教育。 巩固提升"无黑城市"创建成果,建设平安智慧社区。开展创建 全国文明城区行动,全面布局新时代文明实践中心、所、站、推 动精神文明建设,加强非物质文化遗产保护。繁荣发展文化事业, 推进公共体育设施建设,打造排球之城特色校。培育专业化志愿 者队伍。强化档案事业建设。推进全域科普工作。加强法治政府 建设,全面落实行政执法"三项制度",健全重大行政决策程序。 坚持依法统计、依法治统, 坚决杜绝统计弄虚作假。加强退役军 人保障,推进人民防空建设。推动民族宗教、妇女儿童、残疾人、 未成年人、社会慈善等事业健康发展、营造安全稳定的发展环境。

各位代表,做好 2022 年全区经济和社会发展工作意义重大、任务繁重。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想统领全局,在市委、市政府和区委坚强领导下,紧紧依靠全区人民,埋头苦干、勇毅前行,奋力谱写京津明珠、幸福武清新篇章。