附2

**武清区发放老年乡村医生生活补助申请与认定程序**

为贯彻落实《武清区关于发放老年乡村医生生活补助的实施细则》文件精神，妥善解决好老年乡村医生（含赤脚医生）的生活补助问题，严格老年乡村医生身份及服务年限认定，制定本认定程序。

一、认定原则

1.区、镇、村联动，以区为主

区政府是落实老年乡村医生生活补助的责任主体。认定工作以区为主体，镇街为基础，明确职责分工，分级负责，层层把关，确保认定工作平稳顺利。

2.尊重历史，公开公正，客观真实

认定工作要尊重历史，凡区级以上政府及卫生等部门出台的政策文件、发放的证书、留存的资料等均可作为认定依据。认定政策、操作过程、信息采集及资料审核等要公开透明、公正真实、客观全面。

3.物证为主，调查为辅，人证为参考

以物证为认定的第一依据，在物证不全或难以认定的情况下，通过调查取证，并参考证言证词，作出认定结论。物证是指组织上保存的档案或个人持有的有效原始资料等，如区级及其以上卫生行政主管部门、区医疗卫生机构的相关文件资料，村卫生室执业许可证及其登记表格，村卫生室医务人员花名册或登记表，村卫生室提供的基本医疗卫生服务凭证（资料），乡村医生的从医资质证书、聘用证书、培训证书、获奖荣誉证书等可以证明身份和工作年限的原始材料。调查是指各级老年乡村医生生活补助工作小组组织进行的调查与取证。人证是指为乡村医生的身份和工作年限认定提供的证言证词。

4.积极稳妥，稳步推进

认定及补助发放工作，坚持成熟一批、审查一批、公示一批、发放一批，实行建档立卷、动态管理，确保通过认定符合条件的人员均能享受补助；对不符合条件的人员，要耐心细致做好解释说明、教育疏导工作。要制定工作实施方案，建立健全应急处置机制。

二、申请与认定程序

1.申请人上交申报材料

申请人从村委会或镇政府指定地点领取申请材料，所需材料按照《武清区老年乡村医生申报材料一览表》准备，之后将申请材料上交至原服务所在地村委会。申请人据实提交物证材料，上交时需要提供原件和复印件。申请人应在申请表中就提交申请材料和证明人信息的真实性做出书面承诺，本人签名并在姓名上按手指印模。

申请人应有至少4名证明人给予证明，证明人为服务地的非亲属人员，其中至少2名为公职人员。要在申请表中写清证明人姓名、证明时间，并在姓名上按手指印模。证明人必须具备以下条件之一：（1）乡村医生本人在村卫生室执业期间所在镇街卫生院的在职职工。（2）乡村医生本人在村卫生室执业期间所在的村干部或老党员；（3）乡村医生本人在村卫生室执业期间同时期的本乡镇或本村从事乡村医生工作的人员；（4）熟悉该乡村医生从业经历的人员。所有证明人必须具备独立的民事行为能力，能够提供身份证明。审核户口本原件和身份证原件与复印件无误后，及时返还申请人。

2.镇街工作小组资格审核认定

（1）村委会负责接收辖区内乡村医生的申请材料，负责本村认定材料初审工作，审核户口本原件和身份证原件与复印件无误后，及时返还申请人。村委会经集体讨论同意后，无异议再向镇街工作小组上报。

（2）镇街工作小组应集中受理村委会上报的申请材料，进行整理和立卷入档，并结合申请人提交的材料，逐人进行审核认定。对卷宗材料齐全的，符合要求的，要及时予以审核通过；对卷宗材料不齐全的，要组织人员进行调查、取证与核实。对不符合认定范围和条件的，要向当事人说明原因，做好解释工作。

（3）各镇街工作小组将审核认定结果进行公示，分别在镇街和乡村医生原服务村同时进行公示，公示时间不少于一周，接受群众监督。

（4）在公示期内有异议的，按照 “实名举报，谁主张，谁举证”的原则，由举报人提供证明材料，报镇街工作小组进行查证核实，核实后公示一周。暂时无法核实的，暂缓认定。

3.组卷上报

公示后确无异议的，由镇街工作小组按《武清区乡村医生身份和服务年限认定申报材料目录》规定的顺序建档，一人一档，报区领导小组审核认定。

4.区领导小组审核认定

区领导小组对各镇街工作小组上报的材料逐人进行复审。对材料齐全的及时审核通过；对材料不全的，需进行调查核实；对审核为通过，要及时反馈镇街，未通过的，做好解释工作。审核通过的人员名单，要在区、镇街、乡村医生原服务所在地村再次进行公示，公示期为一周。

5.核定报批。区领导小组对审核汇总表进行核定批准。

各镇街要结合本辖区实际，进一步细化认定程序，认真完成所有相关人员认定工作，逐人建立档案。

三、工作要求

1.提高认识，统一思想。坚持以人民为中心的发展思想，充分认识发放老年乡村医生生活补助的重要意义，从讲政治的高度，以对党和人民高度负责的精神，勇于担当，积极作为，换位思考，满怀感情，切实做好相关工作，让乡村医生感受到党和政府的关怀，确保各项任务落实到位，确保社会大局安全稳定。

2.政府支持，部门联动。区政府是落实老年乡村医生生活补助的责任主体。各镇政府是身份认定的责任部门，要成立以主要负责人为组长的工作领导小组，配备原则性、责任心均较强的工作人员负责这项工作。区卫生健康委将组织人员进行专门培训（时间、地点另行通知），使他们掌握政策、知晓责任、熟悉流程、圆满完成调查认证工作。

3.强化担当，压实责任。建立工作组织，明确分工，压实责任，强化属地管理和维稳责任。各镇街主要负责人要把发放老年乡村医生生活补助作为当前的重要任务，切实负起责任，亲自部署，靠前指挥，将工作做实、做细、做到位。对工作中不认真、组织落实不力、措施不到位、不担当、不作为的单位和责任人要进行严肃问责。

4.严格程序，平稳推进。按照“谁查证谁负责、谁审核谁负责、谁签字谁负责”的原则，各镇街、各相关部门按照工作职责，严格程序、认证条件、认证标准，依法依规扎实推进老年乡村医生身份和补助年限认证工作，确保平稳有序完成。